

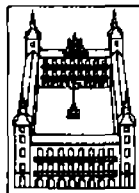
**PEDRO JOSE GONZALEZ-TREVIJANO SANCHEZ**  
Profesor Titular de Derecho Constitucional de la Facultad de Derecho  
de la Universidad Complutense de Madrid

# LIBERTADES DE CIRCULACION, RESIDENCIA, ENTRADA Y SALIDA EN ESPAÑA



SERVICIO DE PUBLICACIONES  
DE LA FACULTAD DE DERECHO  
UNIVERSIDAD COMPLUTENSE

EDITORIAL CIVITAS, S. A.



## INDICÉ

PRÓLOGO .....	13
SEMBLANZA .....	15

### CAPITULO PRIMERO

#### LIBERTADES DE CIRCULACION Y RESIDENCIA: EVOLUCION HISTORICA, IMPORTANCIA, CONCEPTO, CONTENIDO Y OBJETO. RELACIONES CON LA LIBERTAD PERSONAL Y ECONOMICA

I. Introducción. Primera aproximación a su concepto .....	19
II. Origen y evolución histórica. Sus antecedentes más sobresalientes .....	20
III. Razones de su relevancia. La necesidad de su consagración e internacionalización .....	25
IV. Contenido y objeto de las referidas libertades .....	29
V. Libertad personal. Libertad de circulación y residencia: semejanzas y diferencias .....	35
1. REGULACIÓN EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ITALIANO: APORTACIONES DOCTRINALES MÁS SOBRESALIENTES .....	35
2. REGULACIÓN EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ALEMÁN: APORTACIONES DOCTRINALES MÁS SOBRESALIENTES .....	45
3. REGULACIÓN EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL FRANCÉS: APORTACIONES DOCTRINALES MÁS SOBRESALIENTES .....	47
4. REGULACIÓN EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ESPAÑOL: APORTACIONES DOCTRINALES MÁS SOBRESALIENTES .....	48
A) <i>Primeras formulaciones</i> .....	48
B) <i>Reconocimiento expreso de las libertades de circulación y residencia después de la entrada en vigor de la Constitución de 1978: formulaciones más generales</i> .....	50
C) <i>Posición doctrinal que se defiende: su reconocimiento actual en España</i> .....	52
VI. Libertades de circulación y residencia. Libertad económica: semejanzas y diferencias .....	60

### CAPITULO SEGUNDO

#### LIBERTAD DE CIRCULACION Y RESIDENCIA: REGULACION CONSTITUCIONAL, LIMITES Y LIMITACIONES. GARANTIAS. POSICION DE LA JURISPRUDENCIA

I. Precedentes constitucionales en el Derecho Español .....	63
II. Artículo 19 de la Constitución de 1978: Elaboración del precepto. ....	67
III. Las libertades de circulación y residencia en la Constitución española: su regulación en el artículo 19 .....	69

1.	EL PROBLEMA DE SU TITULARIDAD .....	69
2.	OBJETO DE LAS LIBERTADES DE CIRCULACIÓN Y RESIDENCIA: LÍMITES Y LIMITACIONES .....	86
	A) <i>Límites a las libertades de circulación y residencia</i> . . .	89
	B) <i>Limitaciones a las libertades de circulación y residencia</i> .....	90
3.	GARANTÍAS DE LAS LIBERTADES DE CIRCULACION Y RESI- DENCIA .....	106
4.	POSICIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y DEL TRIBUNAL SUPREMO RESPECTO DE LAS LIBERTADES DE CIRCULACIÓN Y RESIDENCIA: ÁMBITO MATERIAL Y CONTENIDO .....	110

### CAPITULO TERCERO

#### LIBERTADES DE ENTRADA Y SALIDA: SU PROCESO HISTORICO DE RECONOCIMIENTO Y PROTECCION. REGULACION EN ESPAÑA. LA PROBLEMÁTICA DEL PASAPORTE. LA LIBERTAD DE EMIGRACION

I.	Introducción .....	127
II.	Breve introducción histórica: el proceso histórico de su recono- cimiento y protección .....	128
III.	Regulación constitucional en España .....	133
	1. ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES Y REGULACIÓN ACTUAL. ....	133
	2. TITULARIDAD Y LIMITACIONES DE LAS LIBERTADES DE EN- TRADA Y SALIDA .....	136
IV.	La problemática del pasaporte y el llamado «espatrio abusivo». ....	142
V.	Libertad de «espatrio». Libertad de emigración .....	150

### CAPITULO CUARTO

#### DERECHO ESPAÑOL DE EXTRANJERIA. LA LEY ORGANICA DE EXTRANJERIA 7/1985, DE 1 DE JULIO

I.	Breve introducción .....	155
II.	Concepto de extranjero. El Derecho de Extranjería .....	156
III.	Características del Derecho Español de Extranjería .....	160
	1. OBLIGACIONES DE NATURALEZA INTERNACIONAL .....	160
	2. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 Y EL DERECHO DE EXTRANJERÍA .....	166
	3. REGULACIÓN INTERNA DEL DERECHO DE EXTRANJERÍA: LEY ORGÁNICA 7/1985, DE 1 DE JULIO, Y REGLAMENTO DE 26 DE MAYO DE 1986: PRINCIPIOS INSPIRADORES .....	172
	4. ANÁLISIS PARTICULAR DEL RÉGIMEN DE ENTRADA, ESTABLE- CIMIENTO, SALIDA Y EXPULSIÓN DE LOS EXTRANJEROS DE TERRITORIO ESPAÑOL .....	177
	A) <i>Entrada de extranjeros</i> .....	177

B)	<i>Establecimiento de extranjeros</i> .....	186
	a) Régimen general .....	186
	b) Regímenes especiales .....	195
C)	<i>Salida del territorio nacional</i> .....	197
D)	<i>Competencia sancionadora e instrucción de expedientes. Garantías y régimen jurídico</i> .....	216
5.	POSICIÓN DE LA JURISPRUDENCIA RESPECTO DE LOS DERECHOS ANTERIORMENTE SEÑALADOS .....	222

**CAPITULO QUINTO**  
**LA INCIDENCIA DEL DERECHO COMUNITARIO**  
**EN LAS LIBERTADES DE CIRCULACION, RESIDENCIA,**  
**ENTRADA Y SALIDA. EXAMEN DE LA JURISPRUDENCIA**  
**DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA CEE**

I.	<b>Introducción</b> .....	225
II.	<b>Entrada, establecimiento, devolución y expulsión de los ciudadanos comunitarios</b> .....	229
III.	<b>Libertades de circulación y establecimiento en la Jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la CEE</b> .....	234
	1. LIBERTAD DE CIRCULACIÓN DE LOS TRABAJADORES .....	236
	2. LIBERTAD DE ESTABLECIMIENTO DE LAS PERSONAS FÍSICAS .	239
	3. DERECHOS INSTRUMENTALES. SU INCIDENCIA EN LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN .....	241